

Результаты плановой проверки
отдела образования
администрации Петровского городского округа
Ставропольского края в 2021 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 30 сентября 2020 года № 1145-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 19 ноября 2021 года № 195-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края» в период с 01 декабря 2021 года по 14 декабря 2021 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

Положение об отделе образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края» (далее – отдел), утвержденное решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 09 декабря 2017 г. № 59, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указаны полномочия отдела по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указаны полномочия отдела по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории муниципального городского округа;

в нарушение части 12 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Порядок принятия решения о создании путем учреждения, реорганизации и ликвидации бюджетного учреждения Петровского городского округа Ставропольского края или казенного учреждения Петровского городского округа Ставропольского края», утвержденный постановлением

администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 14 июня 2018 г. № 954, не содержит положения, предусмотренного законодательством об образовании (принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения);

Специальная программа повышения правовой грамотности обучающихся образовательных учреждений Петровского городского округа Ставропольского края (далее – Программа), утвержденная приказом отдела образования от 09 сентября 2021 года № 395, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации об образовании:

в нарушение статьи 12.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Программе неправомерно используются понятия «ступени образования», «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 14 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, пункта 14 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 года № 413, в пункте 4 Программы содержится рекомендация педагогам образовательных учреждений о разработке в рамках реализации Программы разделов программы воспитания и социализации обучающихся;

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в пункте 1.1 Порядка приема детей, не достигших возраста шести лет и шести месяцев или старше восьми лет, в общеобразовательные организации Петровского городского округа Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования от 30 декабря 2020 года № 474, содержится ссылка на приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 442 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший правовую силу;

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», пункта 2 приказа

Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» Административный регламент предоставления муниципальными образовательными организациями Петровского городского округа Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 30 августа 2018 года № 1544, не соответствует законодательству Российской Федерации в части содержания и нормативной базы (в содержании муниципального правового акта содержатся ссылки на нормативные акты, утратившие правовую силу (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»));

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 30 августа 2018 г. № 1546 (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, форма заявления родителя (законного представителя) ребенка о зачислении ребенка в муниципальную дошкольную образовательную организацию, установленной пунктом 2.12 Административным регламентом (приложением № 5 к настоящему Административному регламенту) не соответствует требованиям законодательства;

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, пунктом 2.12 Административного регламента определен неполный перечень документов, предъявляемых родителями (законными представителями) ребенка при приеме в образовательную организацию;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.3.2 Административного

регламента, руководителями образовательных организаций информация о количестве свободных мест для комплектования на новый учебный год предоставляется в отдел образования с нарушением сроков, определенных вышеуказанным Административным регламентом;

Устав муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 4 «Ромашка» г. Светлограда, утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 апреля 2018 года № 576, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определена направленность реализуемых образовательных программ;

в нарушение пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (нарушение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов) неправомерно определена продолжительность дневной суммарной нагрузки;

Устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Родничок», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 14 декабря 2015 г. № 100 (далее – устав МБУ ДОО(П)Ц «Родничок»), не соответствует требованиям законодательства в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в пункте 2.4 устава МБУ ДОО(П)Ц «Родничок» неправомерно указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной);

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МБУ ДОО(П)Ц «Родничок» не указаны структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации Общего собрания трудового коллектива как органа управления образовательной организацией; не определен порядок принятия решений педагогического совета как органа управления образовательной организацией;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МБУ ДОО(П)Ц «Родничок» не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

Устав муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Районный центр детского юношеского технического творчества», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 22 декабря 2015 года № 962 (далее – устав МКУ ДО «РЦДЮТТ»), не соответствует требованиям законодательства в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в пункте 3.1.1 устава МКУ ДО «РЦДЮТТ» неправомерно указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной);

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКУ ДО «РЦДЮТТ» не определен порядок принятия решений педагогического совета и методического совета как органов управления образовательной организацией; не указаны структура, порядок формирования, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации родительского комитета как органа управления образовательной организацией;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКУ ДО «РЦДЮТТ» не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

Устав муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Районный детский экологический центр», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 22 декабря 2015 года № 900 (далее – устав МКУ ДО «РДЭЦ»), не соответствует требованиям законодательства в сфере образования:

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКУ ДО «РДЭЦ» не определены срок полномочий педагогического совета, порядок принятия решений педагогического совета и методического совета как органов управления образовательной организацией, компетенция родительского комитета;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКУ ДО «РДЭЦ» не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

Устав муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества», утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 22 декабря 2015 года № 900 (далее – устав МКУ ДО «ДДТ»), не соответствует требованиям законодательства в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196, в пункте 3.4 устава МКУ ДО «ДДТ») неправомерно указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной);

в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКУ ДО «ДДТ» не определен порядок принятия решений педагогического совета и методического совета как органов управления образовательной организацией; не указаны структура, порядок формирования, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации родительского комитета как органа управления образовательной организацией;

Устав Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательноречевому развитию детей № 5 «Чебурашка» п. Рогатая Балка, утвержденный постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 апреля 2018 года № 576 (далее для настоящего пункта – образовательная организация), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (нарушение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов) неправомерно определена продолжительность дневной суммарной нагрузки.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.5 Положения об отделе образования, утвержденного решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 08 декабря 2017 года № 59

(далее – Положение от отдела), в рамках ведомственного контроля отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением федеральных государственных образовательных стандартов;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа отдела образования от 12 февраля 2021 года № 64 «О проведении плановой выездной комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с. Кугуты по теме «Деятельность педагогического коллектива по обеспечению доступного и качественного дошкольного образования» документа (справка) по итогам комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с Кугуты Петровского района Ставропольского края не содержит описания результатов проверки деятельности образовательной организации по следующим направлениям:

наличие локальных актов, регламентирующих воспитательно-образовательную деятельность;

выполнение образовательных программ, управление качеством образования, обеспечения преемственности дошкольного и начального общего образования;

программно-методическое обеспечение: наличие методической и педагогической литературы, методических разработок по организации воспитательно-образовательного процесса; образовательные программы, планирование воспитательно-образовательного процесса;

состояние системы контроля за воспитательно-образовательным процессом: наличие плана контроля или мониторинга, анализ качества проводимых мероприятий;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.1. Положения о ведомственном контроле отдела образования, утвержденного приказом отдела образования от 31 января 2018 года № 75 (далее – Положение о контроле), структура документа (справки) по итогам комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с Кугуты Петровского района Ставропольского края, проведенной в соответствии с приказом отдела образования от 12 февраля 2021 года № 64 «О проведении плановой выездной комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с. Кугуты по теме «Деятельность педагогического коллектива по обеспечению доступного и качественного дошкольного образования», не соответствует требованиям вышеуказанного Положения о контроле;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.2. Положения о контроле итоговый документ (справка) по результатам комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с Кугуты Петровского района Ставропольского края, проведенной в соответствии с приказом отдела образования от 12 февраля 2021 года № 64 «О проведении плановой

выездной комплексной проверки МКДОУ ДС № 42 «Ручеек» с. Кугуты по теме «Деятельность педагогического коллектива по обеспечению доступного и качественного дошкольного образования», не подписан председателем комиссии по проверке;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.1. Положения контроле структура документа (справки) по результатам тематической проверки по вопросу качества подготовки обучающихся 9,11 классов к государственной итоговой аттестации в 2021 году, проведенной в соответствии с приказом отдела образования от 26 апреля 2021 года № 213 «О проведении тематической проверки общеобразовательных организаций по вопросу качества подготовки обучающихся 9,11 классов к государственной итоговой аттестации в 2021 году», не соответствует требованиям Положения о контроле;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.2. Положения о контроле итоговый документ (справка) по результатам тематической проверки по вопросу качества подготовки обучающихся 9,11 классов к государственной итоговой аттестации в 2021 году, проведенной в соответствии с приказом отдела образования от 26 апреля 2021 года № 213 «О проведении тематической проверки общеобразовательных организаций по вопросу качества подготовки обучающихся 9,11 классов к государственной итоговой аттестации в 2021 году», не подписан председателем комиссии по проверке;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в приказе о проведении плановой выездной проверки от 29 декабря 2020 года № 466 «Об организации плановой выездной проверки МКУ ДО «РДЭЦ» по теме: «Организация условий, способствующих реализации прав несовершеннолетних на дополнительное образование», проведенной в отношении муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Районный детский экологический центр» (далее – МКУ ДО «РДЭЦ»), в составе комиссии по проверке не указан заместитель председателя комиссии, подписывающий итоговый документ (справку) по результатам проверки согласно требованиям, закреплённым в пункте 4.2 Положения о контроле;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.2. Положения о контроле итоговый документ (справка) по результатам проверки МКУ ДО «РДЭЦ», проведенной в соответствии с приказом о проведении плановой выездной проверки от 29 декабря 2020 года № 466 «Об организации плановой выездной проверки МКУ ДО «РДЭЦ» по теме: «Организация

условий, способствующих реализации прав несовершеннолетних на дополнительное образование», не подписан председателем комиссии по проверке;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1.2 Положения об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, на территории Петровского городского округа Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 04 сентября 2020 г. № 1183, приказ отдела образования от 24 февраля 2021 года № 105 «О закреплении муниципальных образовательных организаций Петровского городского округа Ставропольского края за конкретными территориальными участками по приему детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования» издан позже установленного срока.

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Петровского городского округа Ставропольского края (далее – комиссии):

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение), неполным составом комиссии подписаны обязательства о неразглашении персональных данных;

в нарушение пункта 15 Положения родителями (законными представителями) в комиссию не представлены письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка;

в нарушение Положения в журнале записи детей на обследование не указаны контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, имеется ли направление (при наличии), установленный диагноз (при наличии); в журнале учета детей, прошедших обследование, отсутствуют контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление, заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)), особые мнения специалистов (при наличии);

в нарушение пункта 7 Положения органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, комиссия не информирует родителей (законных представителей) детей о месте нахождения, порядке и графике своей работы;

в нарушение пункта 14 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом

Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № 1309, пункта 2 пункта 4.1. Положения об отделе образования общеобразовательные организации Петровского городского округа (МБОУ лицей № 3, МКОУ «СОШ № 16), все образовательные организации дошкольного образования, все муниципальные учреждения дополнительного образования не представили в течение 10 рабочих дней после утверждения паспорта доступности организаций;

в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 3.1., 3.5., подпункта 2 пункта 4.1. Положения об отделе учебные планы адаптированных общеобразовательных программ обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) МКОУ «СОШ № 5», МКОУ «СОШ № 12», МКОУ «СОШ № 15», МКОУ «СОШ № 17» не содержат обязательную коррекционно-развивающую область.

По результатам проверки отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края начальнику отдела образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 10 июня 2022 года.